



## МАЛОВИСКІВСЬКА РАЙОННА РАДА

---

### СІМНАДЦЯТА СЕСІЯ ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

#### Р І Ш Е Н Н Я

від 30 квітня 2013 року

№ 235

м. Мала Виска

***Про подання прокурора Маловисківського району  
„Про усунення порушень вимог Основ законодавства  
України про охорону здоров’я та Закону України  
„Про оренду державного та комунального майна”,  
причин і умов, що їм сприяли***

Розглянувши подання прокурора Маловисківського району „Про усунення порушень вимог Основ законодавства України про охорону здоров’я та Закону України „Про оренду державного та комунального майна”, причин і умов, що їм сприяли”, районна рада встановила наступне.

Процес складання місцевих бюджетів починається до подання закону України про Державний бюджет на відповідний рік до Верховної Ради України на розгляд у першому читанні. За цей час місцеві органи виконавчої влади та місцевого самоврядування проводять аналіз виконання місцевих бюджетів за попередні бюджетні періоди, консультації з Комітетом з питань бюджету Верховної Ради України, Міністерством фінансів України та іншими центральними органами виконавчої влади, розробляють та доводять до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних запитів та здійснюють прогнозні розрахунки до проекту місцевого бюджету.

Частиною 1 статті 75 Бюджетного кодексу України, (далі – Кодекс), встановлена стадія, що передує складанню бюджетів. На цьому етапі задіюються всі виконавчі органи. Міністерство фінансів України доводить Раді Міністрів Автономної республіки Крим, місцевим державним адміністраціям та виконавчим органам відповідних місцевих рад особливості складання розрахунків до проектів бюджетів на наступний бюджетний період. Місцеві державні адміністрації в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечують підготовку та виконання відповідних бюджетів і звіт про виконання відповідних бюджетів та програм. Місцева державна адміністрація, в межах своїх повноважень, в установленому порядку подає до органів виконавчої влади вищого рівня фінансові показники і пропозиції до проекту Державного бюджету України для їх розподілу між територіальними громадами, розмір дотацій і субсидій, дані про зміни складу об’єктів, що підлягають бюджетному фінансуванню, баланс фінансових ресурсів для врахування їх при визначенні розмірів субвенцій, а також для бюджетного вирівнювання, виходячи із забезпеченості мінімальних соціальних потреб.

Відповідно до вимог частини 3 статті 75 Кодексу складання проектів місцевих бюджетів здійснюється на основі поданих головними розпорядниками бюджетних коштів пропозицій щодо обсягів бюджетних коштів, необхідних для забезпечення їх функціональної діяльності – бюджетних запитів. Бюджетні запити з обов’язковим визначенням головними розпорядниками бюджетних коштів основної мети діяльності, завдань на плановий рік, а також з проведенням аналізу результатів діяльності, досягнутих у минулому році, та

прогнозуванням очікуваних результатів діяльності у поточному році, обґрунтуванням розподілу граничного обсягу видатків за кодами функціональної класифікації та напрямками діяльності. Саме головні розпорядники коштів місцевих бюджетів організують складання бюджетних запитів на основі визначених Міністерством фінансів України типових форм та інструкцій з підготовки бюджетних запитів. Бюджетні запити на наступний бюджетний період складаються всіма головними розпорядниками бюджетних коштів і подаються до місцевих фінансових органів на підставі перевірених та узагальнених бюджетних запитів розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів.

Відповідно до положень частин 9 та 10 статті 75 Кодексу у тижневий строк з дня прийняття проекту закону про Державний бюджет України в другому читанні Раді Міністрів АРК, місцевим державним адміністраціям забезпечується доведення визначених таким законом показників міжбюджетних відносин, а також організаційно-методологічних вимог щодо складання проектів бюджетів. У триденний строк з дня отримання таких документів обласні державні адміністрації доводять районним державним адміністраціям відповідні обсяги субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту. Ця інформація є підставою для складання місцевою адміністрацією проекту місцевого бюджету і підготовки проекту рішення про місцевий бюджет. Розроблений проект місцевого бюджету перед його розглядом схвалюється районною державною адміністрацією. Після його схвалення він передається для розгляду на сесію ради. Частиною 1 статті 76 Кодексу передбачено, що до проекту рішення про місцевий бюджет додається пояснювальна записка, яка в собі повинна містити:

а) інформацію про соціально-економічний стан території і прогноз її розвитку на наступний бюджетний період;

б) оцінку доходів місцевого бюджету, з урахуванням втрат доходів внаслідок наданих відповідною радою податкових пільг;

в) пояснення до основних положень проекту рішення, включаючи аналіз запропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків та кредитування бюджету;

г) обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин та надання субвенцій на виконання інвестиційних програм;

д) інформацію щодо погашення місцевого боргу, обсягів та умов місцевих запозичень.

Розроблений проект місцевого бюджету, перед його розглядом на сесії районної ради, схвалюється районною державною адміністрацією та проходить перевірку головного фінансового управління облдержадміністрації, яким складається висновок щодо його відповідності.

Фінансування заходів Програм, затверджених районною радою в галузі „Охорона здоров'я”, передбачалося здійснювати в межах кошторису видатків установи на відповідний бюджетний рік.

20 грудня 2012 року листом за №01-24/385/1 районна державна адміністрація внесла на розгляд районної ради проект районного бюджету на 2013 рік, в якому бюджетні призначення галузі „Охорона здоров'я” на 2013 рік були обраховані в розмірі 21 985 800 грн. Постійна комісія районної ради з питань бюджету, фінансів, власності, інвестиційної діяльності та приватизації та сесія районної ради погодились з висновками і обрахунками районної державної адміністрації щодо видатків на охорону здоров'я.

Пунктом 1 статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України у 1997 році, зазначено, що органи місцевого самоврядування мають право в рамках національної економічної політики на свої власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень.

Єдині органи місцевого самоврядування на рівні регіонів, обласні та районні ради, є представницькими органами, які виконують повноваження, передбачені статтями 142 та 143 Конституції України щодо управління спільною власністю територіальних громад.

Згідно статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до виключної компетенції районної ради належить вирішення питань про продаж, передачу в оренду,

концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку. Цілісний майновий комплекс центральної районної лікарні входить в перелік об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селища і міста району, право володіння, користування і розпорядження яким належить районній раді.

Згідно статті 761 Цивільного кодексу України право передання майна у найм має власник речі або особа, якій належать майнові права. Тобто, незалежно від суб'єктивного складу, право укладати договір оренди має власник або – володілець майнових прав і розпорядник.

Стаття 762 вищезазначеного кодексу затверджує, що за користування майном з наймача справляється плата, розмір якої встановлюється договором найму.

Частиною 1 статті 19 Закон України „Про оренду державного та комунального майна” (далі – Закон) визначає орендну плату, як плату за користування об'єктом оренди, яку орендар вносить незалежно від наслідків господарської діяльності. Визначення розміру орендної плати є істотною умовою договору оренди державного та комунального майна (стаття 10 Закону).

У частині 2 статті 19 Закону України „Про оренду державного та комунального майна” зазначено, що „методика розрахунку та порядок використання орендної плати визначаються: Кабінетом Міністрів України – для об'єктів, що перебувають у державній власності; органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим - для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим; органа місцевого самоврядування – для об'єктів, що перебувають у комунальній власності. Для розрахунку розміру орендної плати за користування державним майном застосовується Методика №786, а для розрахунку орендної плати за користування комунальним майном використовуються методики, затверджені відповідними місцевими радами.

Рішенням районної ради від 30.09.2011 року №119 КП „Маловисківський комунальник” надано право управляти майном 14 установами району, а підпунктом 5 пункту 3.2 розділу 3 Статуту підприємства передбачено надання в оренду приміщень об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селища і міста району.

Рішенням районної ради від 03.11.2011 року №123 затверджено Методику розрахунку, пропорції розподілу та порядок використання плати за оренду майна спільної власності територіальних громад району, в якій пунктом 15 вписано, що орендна плата спрямовується за нерухоме майно: КП „Маловисківський комунальник”, яке в свою чергу щомісячно перераховує 30% фактично отриманої орендної плати (без ПДВ) на рахунок відповідного підприємства спільної власності, що є користувачем цього майна.

Таким чином, власник і розпорядник майна використовує орендну плату в своїх потребах для зміцнення власної матеріальної бази.

На підставі частини 2 статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” та враховуючи вищевикладене,

**районна рада**  
**В И Р І Ш И Л А :**

Відхилити подання прокурора Маловисківського району „Про усунення порушень вимог Основ законодавства України про охорону здоров'я та Закону України „Про оренду державного та комунального майна”, причин і умов, що їм сприяли”.

Голова районної ради

С. Сосновська

