



**МАЛОВИСКІВСЬКА РАЙОННА РАДА**

---

**ДВАНАДЦЯТА СЕСІЯ  
ШОСТОГО СКЛИКАННЯ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 4 травня 2012 року

м. Мала Виска

№ 153

***Про стан законності на  
території Маловисківського  
району за 2011 рік***

На підставі статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” та заслухавши інформацію прокурора Маловисківського району Глобенка О.Г. „Про стан законності на території Маловисківського району за 2011 рік”,

**районна рада  
В И Р І Ш И Л А:**

Інформацію прокурора Маловисківського району Глобенка О.Г. „Про стан законності на території Маловисківського району за 2011 рік” взяти до відома.

Голова районної ради

С.Сосновська



ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ  
ПРОКУРАТУРА МАЛОВИСКІВСЬКОГО РАЙОНУ  
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ

26200, м. Мала Виска, вул. Жовтнева, 81

E-mail: prokuror\_mv@ukr.net

тел./факс(258) 5-16-44

№2-

вих.-11 від "\_\_\_".01.12

Голові Маловисківської  
районної ради  
Сосновській С.М.

**ІНФОРМАЦІЯ**  
**про стан законності на території**  
**Маловисківського району**  
**у 2011 році**

Прокуратурою Маловисківського району упродовж 2011 року, в ході виконання функцій, покладених на органи прокуратури статтею 121 Конституції України та статтею 9 перехідних положень, вживалися організаційно – практичні заходи, які були направлені на покращення прокурорсько–слідчої діяльності, реального усунення порушень закону, поновлення прав громадян та інтересів держави, притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності, забезпечення відшкодування заподіяної шкоди тощо.

Працівниками прокуратури району виконано значний обсяг роботи, спрямованої на утвердження правопорядку в регіоні, а вжиті заходи та підвищення рівня взаємодії з органами державної влади, правоохоронними та контролюючими органами загалом позитивно вплинули на стан законності та правопорядку.

**Упродовж 12 місяців 2011 року правоохоронними органами району здійснено низку організаційних та практичних заходів, спрямованих на посилення ефективності боротьби зі злочинністю.**

Так, в 2011 році відбулося зменшення рівня злочинності на території району на 10,9% (з 451 злочину до 402), а саме тяжких та особливо тяжких злочинів на 9,4% (з 170 до 154), середньої тяжкості на 10,6% (з 245 до 219 злочинів), невеликої тяжкості на 19,4% (з 36 до 29), в той час як ріст злочинності по області зріс на 4,1%.

Поряд з цим, має місце ріст певних категорій злочинів, зокрема зростання злочинності у молодіжному середовищі +42,9%, збільшення вчинених пограбувань на 114,3% (з 7 до 15), ріст злочинів скоєних в стані алкогольного сп'яніння на 23,1% (з 13 до 16) та вчинених у громадських місцях вдвічі на 100% (з 8 до 16).

У зв'язку з тим, що зростання злочинності в молодіжному середовищі відбулося у I півріччі 2011 року, з метою запобігання зростанню такого негативного прояву прокуратурою району 28.09.11 ініційовано та проведено

міжвідомчу нараду з цих питань. Як наслідок, у II півріччі 2011 року відбувся спад вказаної злочинності з 15 злочинів до 5.

Посилення прокурорського нагляду стало на заваді порушенню конституційних прав громадян при їх затриманні та притягненні до кримінальної відповідальності. Як наслідок не допущено незаконного притягнення громадян до кримінальної відповідальності.

В цілому питання боротьби зі злочинністю у 2011 році виступали неодноразовим предметом розгляду на координаційних нарадах керівників правоохоронних органів області та району (по 2), засіданнях колегії прокуратури області (3), на яких розроблено конкретні заходи щодо протидії злочинності, які на даний час перебувають на виконанні.

З метою покращення профілактичної роботи з попередження злочинів, пов'язаних з насильством у сім'ї Маловисківський РВ УМВС України в області вживались необхідні заходи, однак вони виявились малоефективними, на що вплинули як суб'єктивні, так і об'єктивні чинники, одним з яких є відсутність фінансування програми забезпечення реалізації профілактики злочинності на 2011-2015 роки, затвердженої рішенням Маловисківської районної ради №59 від 15.04.11. Також необхідно зазначити те, що більша частина скоєних злочинів мають побутовий характер, що в свою чергу дає можливість прогнозувати, що запобігання таким злочинам буде більш ефективним у майбутньому шляхом посилення профілактичної роботи.

*Для подолання цих негативних тенденцій слід покращити стан взаємодії органів державної влади та місцевого самоврядування з правоохоронними органами, у першу чергу це стосується планування і проведення спільних заходів по боротьбі зі злочинністю та їх належного фінансування.*

**Одне з головних місць у діяльності прокуратури району посідає боротьба з корупцією.**

З моменту вступу в дію Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (з 1 липня 2011 року) прокуратурою району складено 1 протокол про вчинення корупційного адміністративного правопорушення, а саме відносно головного бухгалтера ДЗ «Маловисківська районна СЕС» за фактом одержання незаконної винагороди за сприяння в оформленні санітарної книжки без проходження санітарно-бактеріологічних обстежень та гігієнічного навчання. За результатами розгляду адміністративної справи Маловисківським районним судом з особи винної у вчиненні корупційного правопорушення стягнуто штраф у розмірі 850 грн.

Також у вказаній сфері порушено 1 кримінальну справу, порушення антикорупційного законодавства за документами прокурорського реагування усунуто в управлінні ветеринарної медицини Маловисківського району та ДЗ «Маловисківська районна санітарно-епідеміологічна служба».

**Стан додержання законів щодо захисту прав та свобод громадян та інтересів держави.**

Прокуратурою Маловисківського району з метою забезпечення належного виконання Конституції України, Закону України «Про прокуратуру», насамперед для забезпечення повноти і своєчасності усунення порушень закону; реального поновлення прав і свобод громадян та інтересів держави тощо, комплексно

відпрацьовано такі питання, як: оплата праці та зайнятість населення; пенсійне забезпечення; додержання бюджетного та податкового законодавства; земельні правовідносини; охорона праці та здоров'я.

Внаслідок цього в порядку нагляду за додержанням законодавства щодо захисту конституційних прав громадян порушено та направлено до суду 1 кримінальну справу, внесено 49 приписів та подань, 4 протести у сфері захисту прав неповнолітніх, за прокурорського втручання притягнуто до відповідальності – 54 посадові особи, з яких 9 в органах контролю та 25 посадових осіб органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, відшкодовано 722 тис. грн. (695 тис. грн. заборгованості по заробітній платі та 24 тис. грн. у сфері захисту майнових прав неповнолітніх).

Актуальною проблемою залишається стан додержання суб'єктами господарської діяльності Маловисківського району трудового законодавства. Найпоширенішим порушенням у цій сфері є недодержання строків виплати заробітної плати працівникам. З метою усунення порушень у вказаній сфері та погашення заборгованості по заробітній платі прокуратурою району упродовж 2011 року внесено 12 приписів та подань, за результатами розгляду яких притягнуто до відповідальності 3 службові особи, з яких 1 службова особа органу контролю (Маловисківської МДП). За результатами розгляду документів прокурорського реагування погашено 695 тис.грн. заборгованості з виплати заробітної плати. Заборгованість з виплати заробітної плати економічно активних підприємств на даний час за обліками відділу статистики Маловисківського району та УПСЗН Маловисківської РДА відсутня.

Найбільш систематичними порушниками законодавства про оплату праці виявились ВАТ «Маловисківське ХПП» (директор Ніколенко М.В.) та КП «Енерговодоканал» Смолінської селищної ради (директор Улибін О.В.).

*Зважаючи на те, що КП «Енерговодоканал» Смолінської селищної ради має низьку рентабельність, подальша відсутність заборгованості з виплати заробітної плати на вказаному підприємстві може бути досягнута лише за умови плідної співпраці органів державної влади та місцевого самоврядування району.*

У сфері захисту конституційних прав громадян та інтересів держави під час здійснення **адміністративної практики** прокуратурою району внесено 4 подання, за результатами розгляду яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності 10 посадових осіб, з яких 8 посадових осіб органів контролю та 2 посадові особи органів внутрішніх справ.

Приділено пильну увагу нагляду за додержанням законодавства у **сфері державної та комунальної власності**. На цьому напрямі порушено кримінальну справу за фактом вчинення службовими особами ДП ДАК «Хліб України» «Хлібна база №78» та іншими суб'єктами господарювання замаху на привласнення та розтрату коштів підприємства та створення умов для його стійкої фінансової неплатоспроможності.

Приділялася увага такому напрямку роботи, як додержання законодавства у сфері земельних правовідносин, та, як наслідок, перевірки на даному напрямку виявились результативними, а саме 25.01.11 порушено кримінальну справу відносно голови СФГ «Ковпан В.Г.», який шляхом незаконного введення до членів

СФГ осіб, які не є родичами інших членів СФГ, перевів у приватну власність 2 земельні ділянки розміром 5,52 га кожна загальною вартістю 142191грн. справу з обвинувальним висновком спрямовано до суду, за результатами її розгляду винну особу засуджено.

В минулому та поточному роках прокуратурою району діяльність правоохоронних органів переорієнтовано на викриття актуальних злочинів на пріоритетних напрямках та викорінення негативної практики штучного нарощування показників з метою видимості проведеної роботи за рахунок виявлення дріб'язкових злочинів. Всі кримінальні справи в минулому році порушено за ознаками тяжких та особливо тяжких злочинів. Найменша сума встановлених під час досудового слідства матеріальних збитків склала 28,4 тис. грн. Таким чином, приділено увагу порушенню актуальних кримінальних справ за пріоритетними напрямками роботи органів прокуратури з одночасним недопущенням порушення кримінальних справ за фактами дріб'язкових злочинів.

Як результат, прокуратурою району за матеріалами перевірок у **сфері економіки** порушено 7 кримінальних справ, з яких 4 в бюджетній сфері:

- за ознаками складу злочинів, передбачених ч. 2 ст. 364 та ч. 2 ст. 366 КК України відносно службових осіб ДП „Дирекція підприємства, що будується на базі Новокостянтинівського родовища уранових руд” за фактами зловживань службовими особами підприємства, в результаті яких незаконно використано близько **90 тис.грн. коштів державного бюджету.**

- за ознаками складу злочинів, передбачених ч. 2 ст. 364 та ч. 2 ст. 366 КК України відносно голови одного із фермерських господарств району, який за допомогою недостовірних довідок отримав **50 тис.грн. державної допомоги для будівництва житла на селі.**

- за ознаками складу злочинів, передбачених ч.4 ст.191, ч.2 ст.366 КК України за фактом привласнення посадовими особами УПСЗН Маловисківської РДА та ЦОС №10 Кіровоградської дирекції УДППЗ «Укрпошта» бюджетних коштів, призначених для виплати населенню різного виду соціальних допомог на загальну суму **102,5 тис.грн.**

- за ознаками злочинів, передбачених ч.2 ст.191 та ч.1 ст.366 КК України за фактом розтрати посадовими особами КП «Мала Виска Порядок» **бюджетних коштів в сумі 93,7 тис.грн.**

Всього ж прокуратурою району у 2011 році порушено 12 кримінальних справ, з яких 9 за результатами правозахисної діяльності, а саме: в бюджетній сфері – 4, 1 у сфері земельних відносин, 1 у сфері захисту прав неповнолітніх, 1 у сфері оподаткування, 1 у сфері захисту державної власності та попередження рейдерства. Одну з кримінальних справ віднесено до категорії корупційних. Закінчено та направлено до суду 8 кримінальних справ, під час досудового слідства відшкодовано 331 тис. грн., з яких 157 тис. грн. збитків, заподіяних державним інтересам. Шляхом накладення арешту та пред'явлення цивільних позовів як під час досудового слідства, так і після направлення кримінальних справ до суду, охоплено відшкодування ще 307 тис. грн.

### **Стан законності у сфері кримінального судочинства.**

Виходячи з конституційних повноважень, органами прокуратури постійно вживаються заходи щодо посилення впливу на стан законності в кримінальному

судочинстві, дотримання прав всіх учасників процесу під час судового розгляду кримінальних справ.

При цьому, основні зусилля прокурорів націлені на те, щоб результати судового розгляду сприяли забезпеченню правопорядку в суспільстві, невідворотності покарання за вчинений злочин, відновлення порушених прав та законних інтересів громадян та держави.

У 2011 році прокурорами забезпечено стовідсоткове підтримання державного обвинувачення по 336 розглянутих судами кримінальних справах, з них у 165 справах з постановленням вироків.

Виправдувальні вирокі у кримінальних справах за участі працівників прокуратури району не виносились, поряд з цим слід відмітити що Маловисківським районним судом виправдано одну особу по кримінальній справі, яка порушувалась цим же судом за вчинення злочину, передбаченого ч.1 ст.125 КК України, а розгляд даної справи проводився без участі органів прокуратури.

### **Представництво інтересів громадян та держави в судах.**

Здійснюючи функцію представництва інтересів громадян та держави в судах, прокуратурою району було сконцентровано свої зусилля на пріоритетних напрямках захисту інтересів громадян і держави. Це насамперед питання захисту державних інтересів у сфері бюджетних відносин.

Упродовж 2011 року прокуратурою району пред'явлено позовів на суму **823 тис. грн.** Судами розглянуто та задоволено позовів на суму **923 тис. грн.** За задоволеними позовами стягнуто **159 тис. грн.**, з них на користь держави **146 тис. грн.**

Значну увагу приділено захисту інтересів держави у **бюджетній сфері**. З цих питань прокурором району заявлено позовів на суму **532 тис. грн.** За задоволеними позовами зазначеної категорії цього року вже стягнуто **58 тис. грн.**

### **Нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень**

У сфері нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах прокурором району протягом 2011 року внесено 2 документи реагування про усунення порушень кримінально-виконавчого законодавства у діяльності Маловисківського МВ КВІ та сектору дільничних інспекторів міліції Маловисківського РВ УМВС України в Кіровоградській області, за результатом розгляду яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності 3 особи.

На виконанні у ВДВС перебуває 48 судових рішень, постановлених за позовами прокурора. Проведеною перевіркою встановлено, що під час здійснення виконавчих дій державними виконавцями порушуються вимоги Закону України «Про виконавче провадження». За результатами проведених перевірок заступнику начальника Головного управління юстиції у області – начальника відділу ДВС направлено подання та постанову про порушення дисциплінарного провадження, за результатами їх розгляду до відповідальності притягнуто 2 посадових осіб відділу ДВС Маловисківського РУЮ, в т.ч. начальника.

### **Звернення громадян.**

У 2011 році до прокуратури району надійшло 195 звернень громадян. З них прокуратурою розглянуто 149 звернень, решта 44 направлені за належністю до інших відомств. Доводи 10 дописувачів визнано обґрунтованими та задоволено їх

вимоги, решті заявників роз'яснено норми чинного законодавства. Водночас, не всі звернення, що надходять до прокуратури району відповідають вимогам, передбаченим ст.5 Закону України «Про звернення громадян», що стало причиною повернення 2 звернень заявникам.

Вибірковими перевітками додержання Закону України «Про звернення громадян» територіальними органами виконавчої влади та місцевого самоврядування виявлялись суттєві порушення, на що прокуратурою району відреаговано, а винних осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності (відділ Держкомзему в Маловисківському районі, Плетеноташлицька, Марянівська, Ониківська, Якимівська, Великовисківська сільські ради та Смолінська селищна рада).

**Отже,** в цілому прокуратурою Маловисківського району досягнуто позитивного впливу на стан законності та вирішення актуальних проблем, характерних для території цього регіону.

Прокуратурою району і в подальшому будуть вживатись всі можливі відповідні заходи, спрямовані на підвищення ефективності прокурорсько-слідчої діяльності, реальний захист прав і свобод громадян та інтересів держави.

**Прокурор Маловисківського району  
юрист 1 класу**

**О.Глобенко**